

Convegno

“La Giustizia alternativa, razionalizzazione ed emancipazione”

Camera dei Deputati, Sala del Refettorio, Palazzo San Macuto
15 marzo 2016 dalle ore 09:30 alle ore 14:00 con ingresso ore 08:45

Con il patrocinio del Ministero della Giustizia
e del Consiglio Nazionale Forense

La partecipazione è valida ai fini dell'obbligo della formazione professionale continua così come prevista dal Codice deontologico forense e dal regolamento del Consiglio Nazionale Forense del luglio 2007. Saranno riconosciuti, ai partecipanti dal Consiglio Nazionale forense nr. 4 crediti formativi.

*** PROGRAMMA DEI LAVORI ***

(rev.6)

AVVISO: L'accesso è libero e gratuito previo accredito sino ad esaurimento posti a sedere. L'accredito non dà diritto a posti riservati. Gli uomini sono tenuti ad indossare giacca e cravatta. Per le donne è consigliato il tailleur. Tutti gli ospiti saranno soggetti a controlli con apparecchiature metal detector. Cappotti e giubbotti dovranno essere lasciati nel guardaroba. La Camera dei Deputati per ragioni di sicurezza potrebbe limitare l'accesso in sala.

Intervento di saluto

09:30 **Antonio AURICCHIO**

Studio Legale Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners

09:40 **Antonio Felice URICCHIO**

Magnifico Rettore dell'Università di Bari Aldo Moro

Relazione introduttiva

10:10 **Francesca TEMPESTA**

Vice Presidente Osservatorio sull'uso dei sistemi ADR

Introduce gli interventi

10:20 **Gennaro MIGLIORE**

Sottosegretario alla GIUSTIZIA

10:35 **Sergio BOCCADUTRI**

Responsabile Area Innovazione del PD

10:50 **Roberto GAROFOLI**

Capo di Gabinetto del Ministero dell'Economia e delle Finanze

Modera

Ivan GIORDANO

Membro del board dell'Osservatorio sull'uso dei sistemi ADR

Responsabile del Dipartimento per la mediazione tributaria e per l'impresa

Osservatorio sull'uso dei sistemi ADR

Ente di ricerca per l'innovazione sociale

Sede legale: Via Gaetano Filangeri, 21 – 80121 Napoli – Codice fiscale: 95200090637

Coordinamento dei Dipartimenti: Studio Legale Francesco Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners – Via Quattro Fontane, 20 - 00184 Roma – Tel. +39 06 478751 – Fax. +39 06 4871101 – E-mail: coordinamento@adr-agency.it

Dipartimento Affari generali, legali e notarili: Studio Ricci & Radaelli, Via Montebello, 27 - 20121 Milano

Tel. +39 02 6595695 – Fax - +39 02 6599282 - E-mail: affarigenerali@adr-agency.it -

Per informazioni e-mail: info@adr-agency.it - Web-site: www.adr-agency.it

I panel:
“Mediazione & Welfare Community”

11:00 **Ippazio STEFANO**

Sindaco di Taranto

11:10 **Guido CASTELLI**

Presidente IFEL dell’ANCI e Sindaco di Ascoli Piceno

11:20 **Vincenzo PEPE**

Federimprenditori

2

II Panel
“Avvocati non bancabili: microcredito ed educazione finanziaria”

Ore 11:30 **On.le Mario BACCINI**

Presidente dell’Ente Nazionale per il Microcredito

III panel
“Emancipazione Giustizia Alternativa”

Introduce

11:40 **Ivan GIORDANO**

Osservatorio sull’uso dei sistemi ADR

11:50 **Lucio GHIA**

Avvocato, docente universitario e Membro per l’Italia presso l’Uncitral

12:00 **Piero SANDULLI**

Presidente Osservatorio sull’uso dei sistemi ADR

12:10 **Paolo PETROSILLO**

Vice coordinatore dei Dipartimenti dell’Osservatorio sull’uso dei sistemi A.D.R

IV Panel
“Avvocati, orientamento permanente”

Orientare significa porre gli avvocati nella condizione di gestire e programmare i propri percorsi di apprendimento e di lavoro conformemente agli obiettivi di vita, collegando le loro competenze ed i

Osservatorio sull’uso dei sistemi ADR

Ente di ricerca per l’innovazione sociale

Sede legale: Via Gaetano Filangeri, 21 – 80121 Napoli – Codice fiscale: 95200090637

Coordinamento dei Dipartimenti: Studio Legale Francesco Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners – Via Quattro Fontane, 20 - 00184 Roma – Tel. +39 06 478751 – Fax. +39 06 4871101 – E-mail: coordinamento@adr-agency.it

Dipartimento Affari generali, legali e notarili: Studio Ricci & Radaelli, Via Montebello, 27 - 20121 Milano
Tel. +39 02 6595695 – Fax - +39 02 6599282 - E-mail: affarigenerali@adr-agency.it -

Per informazioni e-mail: info@adr-agency.it - Web-site: www.adr-agency.it

loro interessi alla formazione e alle opportunità del mercato, contribuendo così al proprio soddisfacimento.

12:20 **Avv. Riccardo Maria GRAZIANO**

Segretario Generale Ente Nazionale per il Microcredito

12:30 **Renato GIALLOMBARDO**

Studio Legale Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners

12:40 **Federico ODELLO**

Sales & Marketing Manager OnLine Sim

V panel

Presentazione Salone della Giustizia 2016

Ore 12:50 – 13:00 **Tommaso MARVASI**

Presidente del Tribunale delle imprese di Roma

Salone della Giustizia 2016

Eccellenze: Italia protagonista nel Mondo

13:10 **Carlo CAPRIA**

Dipartimento per la Programmazione e il Coordinamento della Politica Economica

Presidenza del Consiglio dei Ministri

13:20 **Alberto DE SANTIS**

Presidente ECHO, ANASTE, FEDERSALUTE di Confcommercio

Saluti

Giuseppe CALABRESE

Osservatorio sull'uso dei sistemi ADR

Responsabile organizzativo del Dipartimento ricerca&sviluppo, formazione

PRESENTAZIONE DELL'EVENTO

A cura di Francesca Tempesta

Dopo lo straordinario successo del **II Congresso Nazionale sui servizi ADR** che si è tenuto alla

Camera dei Deputati il **17 dicembre 2015**, al quale ha fatto seguito, il **15 gennaio 2016**, il

Osservatorio sull'uso dei sistemi ADR

Ente di ricerca per l'innovazione sociale

Sede legale: Via Gaetano Filangeri, 21 – 80121 Napoli – Codice fiscale: 95200090637

Coordinamento dei Dipartimenti: Studio Legale Francesco Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners – Via Quattro Fontane, 20 - 00184 Roma – Tel. +39 06 478751 – Fax. +39 06 4871101 – E-mail: coordinamento@adr-agency.it

Dipartimento Affari generali, legali e notari: Studio Ricci & Radaelli, Via Montebello, 27 - 20121 Milano
Tel. +39 02 6595695 – Fax - +39 02 6599282 - E-mail: affarigenerali@adr-agency.it -

Per informazioni e-mail: info@adr-agency.it - Web-site: www.adr-agency.it

Workshop di Milano sul tema: **“La Giustizia alternativa in ambito tributario”**, l’Osservatorio sull’uso dei sistemi ADR realizzerà - *sempre all’interno della Camera dei Deputati, ma nella prestigiosa “Sala del Refettorio” di Palazzo San Macuto* - il giorno **15 marzo 2016, dalle ore 09:30 alle ore 14:00**, una giornata di studio ed approfondimento sul tema: **“La Giustizia alternativa, razionalizzazione ed emancipazione”** dall’organizzazione del “modello contenzioso” nell’ambito della funzione Giustizia.

Infatti, se riconosciamo le species ADR parte integrante della Funzione “Giustizia” e ne affidiamo la gestione o a soggetti privati - *quali Organismi di Mediazione* - o ad Amministrazioni indipendenti - *quali l’Organismo di mediazione della Consob per risolvere le controversie tra risparmiatori e intermediari finanziari* - non solo ne riconosciamo, di fatto, la natura di “servizi di interesse economico generale”, ma possiamo candidamente affermare che la c.d. **“privatizzazione** del sistema della Giustizia” stia già avvenendo e che, sarebbe, cieco ed anacronistico, non provvedere ad:

1. *attribuire uno status giuridico al genus ADR;*
2. *costituire un Codice Unico in materia ADR con la finalità di provvedere ad armonizzare, direi “razionalizzare” (per citare il prof. Piero Sandulli, l’on.le Franco Vazio, il dott. Cosimo Maria Ferri), le diverse fonti normative nelle quali è possibile reperire ipotesi ADR per astrarre regole generali il più possibile omogenee;*
3. *avviare un concreto piano di specializzazione degli operatori;*
4. *istituire un Organismo di Vigilanza (Authority).*

Per quanto si attiene al terzo punto testé citato, dobbiamo, infatti, essere ben consapevoli che il

mediatore, rituale o irrituale che sia, non può più essere quello che abbiamo conosciuto sino ad oggi, un mediatore tuttologo o, così come sta avvenendo con la mediazione tributaria e la mediazione dei tributi locali, con un mediatore che dipenda funzionalmente dall’amministrazione pubblica.

I mediatori devono essere autorevoli e per essere autorevoli devono essere, in primis, specializzati. E se la preparazione generica non aiuta, non aiutano nemmeno:

1. **le troppe procedure ADR presenti all’interno del nostro ordinamento** che, a seconda delle fattispecie, risultano troppo complicate ed a volte sovrapponibili;
2. una **mediazione obbligatoria** tesa soltanto ad esperire il primo incontro perché se **obbligatorietà deve esserci**, l’obbligo, tanto per citare il prof. Lucio Ghia, che parteciperà ai lavori del Convegno, deve riguardare le parti ovvero **l’obbligo per le stesse di sedersi obbligatoriamente in mediazione ed, in caso di mancato accordo, di essere destinatari di una proposta conciliativa da parte del mediatore della quale il Giudice, nel caso di mancata accettazione, dovrà tener conto nella decisione della causa.**

A tal riguardo, non basta la [Giurisprudenza](#) favorevole.

Di certo l’opera dei Magistrati costituisce un arricchimento ma è importante che essa venga condivisa dal Legislatore.

Di qui la nostra richiesta di istituire, in tempi brevi, un tavolo di lavoro o una Commissione multistakeholders per l’istituzione di un **Testo unico in materia ADR** e dove, all’interno, siano disciplinate uniformemente tutte le procedure, nonché **gli aspetti fiscali e di premialità.**

Quindi, specializzazione ed armonizzazione degli istituti affinché tali strumenti possano essere utilizzati dai cittadini e dalle imprese e, soprattutto, dai funzionari della pubblica

Osservatorio sull’uso dei sistemi ADR

Ente di ricerca per l’innovazione sociale

Sede legale: Via Gaetano Filangeri, 21 – 80121 Napoli – Codice fiscale: 95200090637

Coordinamento dei Dipartimenti: Studio Legale Francesco Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners – Via Quattro Fontane, 20 - 00184 Roma – Tel. +39 06 478751 – Fax. +39 06 4871101 – E-mail: coordinamento@adr-agency.it

Dipartimento Affari generali, legali e notarili: Studio Ricci & Radaelli, Via Montebello, 27 - 20121 Milano
Tel. +39 02 6595695 – Fax - +39 02 6599282 - E-mail: affarigenerali@adr-agency.it -

Per informazioni e-mail: info@adr-agency.it - Web-site: www.adr-agency.it

amministrazione.

E' proprio quest'ultimo tema a costituire la **nota più dolente** per la **Giustizia alternativa**, perché quando parliamo di **sistemi alternativi in ambito tributario**, per quanto affascinante possa essere la visione di un rapporto tra cittadini e pubblica amministrazione teso non all'*aliquid datum* ma all'*aliquid retentum*, purtroppo, a nulla possono valere le circolari innovative, quali, ad esempio, la nr. 9/2012 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, se poi si lascia il pubblico funzionario in **balia di un sistema di norme** che non gli consente una vera potestà conciliativa con i cittadini e le imprese.

Infatti, per quanto la Pubblica Amministrazione possa agire *iure privatorum*, il pubblico funzionario sarà sempre tenuto alla cautela perché il Legislatore non lo difende.

Il Legislatore lo invita ad utilizzare gli strumenti ADR, dopodiché lo sottopone al giudizio della Corte dei Conti la quale non è interessata all'*aliquid retentum*, ma all'*aliquid datum*, alla verifica, insomma, del danno erariale.

Il prof. **Antonio Catricalà**, durante il Congresso ADR ha affermato proprio questo, ovvero che, indubbiamente, vi è un *favor* per tali strumenti ma occorre necessariamente creare un sistema che consenta ai pubblici funzionari la potestà di utilizzarli e di difendersi davanti alla Corte dei Conti con gli strumenti assicurativi.

Solo armonizzando la materia ADR si potranno creare le **giuste sinergie** tra gli attori in causa e tra

gli istituti quali, ad esempio, penso, la **mediazione tributaria locale** - di recente istituzione - ed il **baratto amministrativo**, perché sarebbe altrimenti incompiuto un procedimento di riforma, di **costituzione di un nuovo welfare di collettività**, che dia ai cittadini **soltanto** la possibilità di fornire la propria attività lavorativa in cambio di riduzioni o esenzioni di tributi locali ma non gli consenta, in sede di contenzioso tributario locale alternativo, di poter presentare all'Amministrazione una **proposta di baratto amministrativo**; non perché non la potrebbero presentare, ma perché non verrebbe mai accolta dai funzionari della PA dal momento che un **obbligo tributario** non può essere oggetto di contrattazione al di fuori dei limiti imposti dal Legislatore.

In conclusione, codesta giornata di studio ed approfondimento servirà non solo per contribuire alla formazione dei **professionisti in materia ADR**, ma per dibattere e confrontarsi con il Legislatore nonché invitarLo a realizzare compiutamente all'interno della Funzione Giustizia il **principio di sussidiarietà** e, quindi, di ricorso alla Giustizia ordinaria solo come estrema *ratio*, nonché a perseguire nel processo di "**privatizzazione**" intrapreso affinché un domani possa riguardare, anche, una parte del processo esecutivo, con l'istituzione, ad esempio, delle **garanzie mobiliari non possessorie - già presenti in Inghilterra, Germania, USA - e di un registro unico**.

Osservatorio sull'uso dei sistemi ADR

Ente di ricerca per l'innovazione sociale

Sede legale: Via Gaetano Filangeri, 21 - 80121 Napoli - Codice fiscale: 95200090637

Coordinamento dei Dipartimenti: Studio Legale Francesco Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners - Via Quattro Fontane, 20 - 00184 Roma - Tel. +39 06 478751 - Fax. +39 06 4871101 - E-mail: coordinamento@adr-agency.it

Dipartimento Affari generali, legali e notarili: Studio Ricci & Radaelli, Via Montebello, 27 - 20121 Milano
Tel. +39 02 6595695 - Fax - +39 02 6599282 - E-mail: affarigenerali@adr-agency.it -

Per informazioni e-mail: info@adr-agency.it - Web-site: www.adr-agency.it